東盟的成立

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

獨立而無安全保障

新加坡並非主動尋求獨立。新加坡於1963年加入馬來西亞聯邦，兩年後因政治及種族緊張關係而退出，第C部分第II章對此有所描述。由李光耀簽署的獨立宣言於1965年8月9日廣播，並刊登於《政府憲報》。[1] 這個新國家於1965年9月21日獲接納為聯合國第117個成員國，並於1965年10月15日加入英聯邦。[2]

獲得承認並未帶來安全。印尼仍在對馬來西亞進行對抗（Konfrontasi），這場滲透及破壞行動始於1963年1月，至1966年8月才正式結束。[3] 1965年3月10日，兩名印尼海軍陸戰隊員在烏節路的麥唐納大廈引爆炸彈，造成三人死亡，33人受傷。[4] 新加坡大部分食水來自馬來西亞，但兩國關係仍很緊張。為該島提供防衛及相當部分就業的英軍基地，不久亦將撤走。

開國一代從最初這幾年汲取的教訓，從未離開新加坡的外交：小國不能選擇鄰居，亦不能假定大國懷有善意。因此，它必須令自己對盡可能多的大國有用，不給任何大國視其為威脅的理由，並建立令衝突代價高昂的區域架構。獨立兩年後成立東盟，是這項教訓的首次實踐。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

1967年的《曼谷宣言》

1967年8月8日，印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡及泰國的外交部長在曼谷簽署《東盟宣言》。簽署人為Adam Malik、敦阿都拉薩（Tun Abdul Razak）、Narciso Ramos、拉惹勒南（S. Rajaratnam）及Thanat Khoman。[5] 這份文件篇幅簡短，呼籲在經濟、社會、文化、技術及行政領域進行區域合作，並以尊重公義及法治為基礎維護和平與穩定。它沒有設立秘書處、法院，亦沒有訂立具約束力的義務。

文本刻意保持低調，因為五國剛經歷對抗，其中數國面對共產黨叛亂，而且沒有一國準備把主權交予區域組織。重要的是它所發出的信號：五國之中規模遠超其他國家的印尼，此後會透過協商解決與鄰國的分歧。對新加坡而言，這份宣言把其獨立置於一個獲雅加達及吉隆坡接受的區域框架之內。拉惹勒南在簽署儀式上發表聲明，指區域主義必須與國家層面的思維相輔相成，並警告東南亞若陷於巴爾幹化的危險。[6] 他的聲明全文由新加坡國家檔案館保存，該館亦藏有新加坡持有的宣言文本。[7]

和解作為先決條件

東盟早期的價值，與其說在於其計劃，不如說在於它所建立的協商習慣。成立後不久，新加坡便考驗了這些習慣。1968年10月17日，新加坡不理蘇哈托總統的求情，處決了兩名因麥唐納大廈謀殺案被定罪的海軍陸戰隊員，令與印尼的關係陷入嚴重危機。[8] 五年後，李光耀訪問印尼期間在兩人墓前撒花，這個舉動有助為事件畫上句號。[9] 這段插曲顯示了新加坡外交中反覆出現的模式：在執行本國法律上堅定不移，同時在原則確立後願意修補關係。

1976年在峇里舉行的首屆東盟峰會，為該組織訂立了具法律效力的行為準則。1976年2月24日簽署的《東南亞友好合作條約》，規定締約方相互尊重主權、不干涉內政、和平解決爭端，並放棄威脅使用或使用武力。[10] 該條約其後成為外部大國參與以東盟為中心的外交的入場券。中國於2003年加入，美國於2009年加入。[11]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

柬埔寨與1980年代的外交

1978年12月越南入侵柬埔寨後引發的危機，令東盟建立起國際地位。前線國家泰國在其他成員支持下，要求越南撤軍。[12] 十多年來，五國在聯合國努力阻止越南扶植的政府取得柬埔寨的席位，並使這個問題保留在國際議程上。它們協助於1982年組成民主柬埔寨聯合政府，這是由三個柬埔寨派系組成的不穩定聯盟；直至1991年的《巴黎和平協定》為在聯合國監督下解決問題鋪路。[13]

新加坡的外交官在這場運動中擔當重要角色。他們在聯合國提出的論點，在2022年再次出現：較大的國家不得入侵較小的鄰國，並扶植其屬意的政府。對城市國家而言，這項原則攸關存亡。柬埔寨問題的十年，亦令新加坡外交部門一整代人累積了在聯合國建立聯盟的經驗，其後更將之應用於經濟及法律問題。[14]

由宣言到經濟共同體

冷戰結束令東盟得以擴大，並轉向經濟事務。汶萊已於1984年1月加入。越南於1995年7月加入，老撾及緬甸於1997年7月加入，柬埔寨則於1999年4月加入。[15] 東帝汶於2025年10月在第47屆東盟峰會上成為第11個成員國。[16]

經濟議程始於新加坡。東盟自由貿易區框架協定於1992年1月28日在新加坡簽署，自由貿易區自1993年1月1日起運作。[17] 同樣在新加坡於2007年11月20日簽署的《東盟憲章》，賦予該組織法人地位，並於2008年12月生效。[18] 東盟經濟共同體其後於2015年12月31日成立。[19] 至2020年代中期，該組織涵蓋約6.83億人口，名義產值估計約為4.5萬億美元。[20]

對新加坡而言，經濟共同體既是市場，亦是腹地。新加坡的銀行在區內各地放貸，資產管理公司投資於區內股票及債券，家族辦公室則在東南亞各地持有資產。第I部分第I章探討的跨國集團區域總部選擇新加坡，是因為新加坡

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

為其提供進入一個由東盟凝聚的區域的途徑。東盟的整合仍不及歐洲整合深入，其協商一致原則亦拖慢決策。即使如此，該組織已維持成員國之間的和平近六十年，而這正是金融中心其他一切服務賴以存在的條件。

註釋

1. Wikipedia，“Proclamation of Singapore”（2026年11月瀏覽）：宣言日期為1965年8月9日，由E. W. Barker起草，李光耀簽署，當日由新加坡電台廣播，並刊登於Government Gazette。 ↩
2. Wikipedia，“Foreign relations of Singapore”（2026年11月瀏覽）：1965年9月21日以鼓掌方式獲接納為聯合國第117個成員國；自1965年10月15日起成為英聯邦第22個成員國。 ↩
3. Wikipedia，“Indonesia–Malaysia confrontation”（2026年11月瀏覽）：資料框所載衝突時間為1963年1月20日至1966年8月11日。 ↩
4. Wikipedia，“MacDonald House bombing”（2026年11月瀏覽）：1965年3月10日下午3時07分爆炸，兩人當場死亡，第三名受害人於兩日後死亡，33人受傷；犯案者為Harun bin Said及Osman bin Haji Mohamed Ali。 ↩
5. Wikipedia，“ASEAN Declaration”（2026年11月瀏覽）：宣言於1967年8月8日在曼谷沙蘭隆宮正殿簽署，簽署人為Adam Malik（印尼）、Tun Abdul Razak（馬來西亞）、Narciso Ramos（菲律賓）、S. Rajaratnam（新加坡）及Thanat Khoman（泰國）。 ↩
6. Wikipedia，“ASEAN Declaration”（2026年11月瀏覽），關於創始部長聲明的一節：拉惹勒南認為區域思維必須與民族主義相輔相成，他對“balkanisation”的警告，以及新加坡代表團的經濟建議（聯合航運公司、工業合理化、稻米生產國之間的合作）。 ↩
7. National Archives of Singapore，“Statement by S. Rajaratnam, Minister for Foreign Affairs, at the Signing of the ASEAN Declaration, Bangkok, 8 August

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

1967”，Archives Online（演辭紀錄）；NAS，關於新加坡所持《曼谷宣言》文本的Memory of the World條目。 ↩

8. Wikipedia，“MacDonald House bombing”（2026年11月瀏覽）：儘管有上訴及蘇哈托總統求情，兩名海軍陸戰隊員仍於1968年10月17日在樟宜監獄被處決。 ↩

9. Wikipedia，“MacDonald House bombing”（2026年11月瀏覽）：李光耀於1973年在印尼拜祭兩人墓地，並“scattered flowers on them”，有助修補關係。 ↩

10. Wikipedia，“Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia”（2026年11月瀏覽）：1976年2月24日由創始成員國領袖簽署；原則包括相互尊重獨立及主權、不干涉、和平解決爭端、放棄威脅使用或使用武力，以及有效合作。 ↩

11. Wikipedia，“Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia”（2026年11月瀏覽）：中國於2003年10月8日加入，美國於2009年7月23日加入；締約方列表共62項，包括歐盟。 ↩

12. Wikipedia，“Cambodian–Vietnamese War”（2026年11月瀏覽）：印尼、馬來西亞、菲律賓及新加坡支持泰國要求越南立即撤軍；東盟視佔領為“intolerable threat to the region's security and stability”。 ↩

13. Wikipedia，“Cambodian–Vietnamese War”（2026年11月瀏覽）：1979年聯合國全權證書委員會確認民主柬埔寨的席位，1982年成立民主柬埔寨聯合政府，1991年《巴黎和平協定》及聯合國主導的過渡。 ↩

14. 關於新加坡在東盟就柬埔寨問題所進行外交中的角色，參見Michael Leifer，*Singapore's Foreign Policy: Coping with Vulnerability*，London，Routledge，2000年，第4章，以及許通美（Tommy Koh）及馬凱碩（Kishore Mahbubani）關於聯合國運動的回憶錄及文章。 ↩

15. Wikipedia，“ASEAN”（2026年11月瀏覽）：汶萊於1984年1月7日加入，越南於1995年7月28日，老撾及緬甸於1997年7月23日，柬埔寨於1999年4月30日。 ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

16. Wikipedia，“ASEAN”（2026年11月瀏覽）：東帝汶於2025年10月26日在第47屆東盟峰會上加入；Wikipedia，“ASEAN Charter”：東帝汶於2025年10月交存批准書。 ↩
17. Wikipedia，“ASEAN”（2026年11月瀏覽）：AFTA協定於1992年1月28日在新加坡簽署；資料框所載自由貿易區起始日期為1993年1月1日。 ↩
18. Wikipedia，“ASEAN Charter”（2026年11月瀏覽）：2007年11月20日在新加坡第13屆東盟峰會上簽署，在最後一份批准書交存後30日即2008年12月生效，2008年12月15日在雅加達啟動；東盟秘書長素林（Surin Pitsuwan）形容東盟為“a rules-based and people-oriented organisation with its own legal personality”。 ↩
19. Wikipedia，“ASEAN”（2026年11月瀏覽）：東盟經濟共同體藍圖於2007年11月20日通過，共同體提前至2015年12月31日前成立。 ↩
20. Wikipedia，“ASEAN”（2026年11月瀏覽），資料框：人口683,290,000（2023年估計）；名義本地生產總值4.51萬億美元（2026年估計）。 ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.