制裁與出口管制：聯合國措施、俄羅斯與次級制裁：與日內瓦、香港及杜拜的比較

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

日內瓦：與歐洲看齊

與日內瓦的對比十分明顯。瑞士於2022年2月28日根據其2002年制定、2003年起生效的《禁運法》，採納歐盟對俄羅斯的制裁，其後亦陸續實施歐盟歷輪制裁措施。截至2025年4月1日，在瑞士被凍結的資產約達74億瑞士法郎。[1] 瑞士由此與其主要經濟夥伴全面看齊，新加坡則採取了範圍窄得多的自主措施。兩者的分別反映地理與市場的差異。瑞士四面被歐盟包圍，有賴進入歐盟市場；新加坡的商貿則既通往歐洲及北美，亦同樣通往中國、印度及海灣地區。

兩地有一個共通點：在兩地，制裁俄羅斯的決定都引發了關於中立或不結盟的辯論。在瑞士，這場辯論催生了一項全民倡議，要求將瑞士的制裁限於安全理事會所決定者。選民於2026年9月27日否決該倡議，贊成票約佔30%，沒有一個州支持。[2] 若倡議獲通過，瑞士的立場便會接近新加坡在其歷史大部

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

分時間所持的立場。在新加坡，辯論則相對平淡，因為政府將其措施定位為捍衛小國賴以生存的國際法。兩地都無法擺脫美國的制度，因為美國透過美元觸及兩地。

香港與杜拜：沒有實施制裁的樞紐

香港與杜拜走上不同的道路。香港根據本身的條例實施聯合國制裁，並跟隨中國政府的立場；中國政府沒有對俄羅斯實施制裁。[3] 阿拉伯聯合酋長國同樣沒有採納西方制裁。因此，2022年後，兩個城市都吸引了部分俄羅斯石油貿易及俄羅斯私人財富。日內瓦卷記載了俄羅斯石油貿易由日內瓦轉移至杜拜的過程。美國於2025年1月作出的指定，被點名者亦主要是以阿聯酋及香港為基地的貿易商。[4]

新加坡介乎這些立場之間。它在狹窄範圍內制裁俄羅斯。其主要貿易商及銀行的行事方式與日內瓦同業大致相同，因為它們倚賴同一批西方銀行、保險公司及市場。結果是，新加坡這個樞紐大致保住了進入西方金融體系的渠道，同時維持與中國及海灣地區的關係。代價是必須持續努力，證明其港口及銀行沒有被用作規避他國制裁的工具。第K部分第III章將探討這些中心之間的競爭。

數字一覽

《聯合國法》：2001年，個人最高可處50萬新加坡元罰款或10年監禁，其他人最高可處100萬新元罰款。MAS定向金融制裁規例：涵蓋8個國家制度，日期為2023年4月28日。俄羅斯措施：2022年2月28日及3月5日宣佈，MAS公告於2022年3月14日發出，出口管制於2022年3月16日生效，公告於2025年7月1日起重新發出，並於2026年2月27日起修訂。被指定的俄羅斯銀行：4家。上一次單方面制裁：1978年。俄羅斯「不友好」國家名單：2022年3月7日。美國2024年10月30日的制裁措施：涉及17個司法管轄區的275名個人及實體。美國2025年1月10日的制裁措施：183艘船舶。俄羅斯原油價格上限：自2022年12月5日起為60美元，歐盟及英國自2026年2月1日起下調至44.10美元。影子

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

船隊：2022年底逾600艘船舶，至2023年12月達1,100至1,400艘。在新加坡被扣留的油輪：2022年28艘，2023年首5個月33艘。《戰略物資（管制）法》自2003年1月1日起生效，新管制令自2026年12月1日起實施。未經許可轉讓的首次定罪最高罰款：10萬新元或貨物價值的三倍。

註釋

1. Ressos, *Genève, place financière internationale*, partie H, chapitre III，引述 Federal Act of 22 March 2002 on the Implementation of International Sanctions (Embargo Act, SR 946.231)（自2003年1月1日起生效）、聯邦委員會2022年2月28日的決定，以及SECO所公佈截至2025年4月1日被凍結資產74億瑞士法郎。 ↩
2. Ressos, *Genève, place financière internationale*, partie H, chapitre III，論全民倡議"Sauvegarder la neutralité suisse"及2026年9月27日的投票；Wikipedia, "2026 Swiss referendums"（2026年11月瀏覽）：中立倡議於2026年9月27日被否決，贊成票佔29.85%，沒有任何州或半州贊成。 ↩
3. United Nations Sanctions Ordinance (Cap. 537)，香港；香港政府曾表示只實施安全理事會的制裁。 ↩
4. Ressos, *Genève, place financière internationale*, partie H, chapitre III，論俄羅斯石油貿易遷往杜拜，引述Public Eye, "Russian oil trade: Dubai pulls out all the stops to edge out Switzerland"，2023年11月16日；US Department of the Treasury, press release JY2777，2025年1月10日，附件3：9家俄羅斯石油貿易商，大多以阿聯酋及香港為基地。 ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.