碳稅與碳信用

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

《碳定價法》與逐步上升的稅率路徑

新加坡於2019年1月1日推出東南亞首項碳稅。其法律依據是《2018年碳定價法》（Carbon Pricing Act 2018）及其附屬規例。該法規定，排放量超過申報門檻的設施須登記並申報排放量，而每年排放至少25,000噸二氧化碳當量的設施則須繳納碳稅。[1]碳稅向約50個設施徵收，主要屬煉油、石油化工、發電及半導體行業，涵蓋全國約70%的排放量。連同燃油消費稅計算，約80%的排放已被定價。[2]

稅率路徑是這項工具的主要訊號。碳稅在2019年至2023年定於每噸5新加坡元，2024年及2025年提高至25新元。2026年及2027年為45新元，目標是在2030年前達到每噸50至80新元。國會於2022年11月8日通過落實這條路徑的法例修訂，經修訂的規例於2024年1月1日生效。[3]

稅率上調的同時，亦為面對貿易競爭的工業提供保障。根據一個過渡框架，排放密集且面對貿易競爭的公司可就部分排放量獲得配額，配額按其相對國際認可效率基準的表現釐定。新投資不符合該框架的資格。[4]裕廊島上的煉

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

油廠及石油化工綜合設施（其在亞洲石油市場的角色見第G部分第II章），否則便須承擔鄰國競爭對手毋須承擔的成本。這些配額限制了碳洩漏，同時對額外排放保留邊際價格訊號。

以全球標準而言，新加坡本身的排放量很小。2022年排放量為5,325萬噸，即每名居民8.9噸，約佔全球總量的0.1%。[5]碳稅的意義不在於它對全球排放的影響，而在於它所創造的東西：一個本地價格、對碳信用的合規需求，以及一個可供碳市場運作的法律框架。

國際碳信用與第6條

自2024年1月1日起，應課稅設施可使用高質素的國際碳信用，抵銷最多5%的應課稅排放量。這些碳信用必須符合《巴黎協定》第6條的規則，並符合七項環境完整性原則。第6條容許各國之間轉移減排量，條件是東道國授權有關轉移並作出相應調整，以免同一減排量被重複計算。新加坡於2016年9月21日批准《巴黎協定》，已成為這個體系中最活躍的買家之一。[6]

政府已與非洲、亞洲及拉丁美洲的東道國締結執行協議。官方網站列出已投入運作的協議，對象為加納、不丹、秘魯、盧旺達、泰國及蒙古；網站亦記錄了與菲律賓（2026年6月8日簽署）及老撾（2026年9月4日簽署）的新協議。國家環境局指已簽署的執行協議合共十一項，這個數字包括尚未在網站上列為已投入運作的協議。多項協議下已相繼發出項目徵集，最近一次是2026年10月8日與蒙古的協議。[7]

政府亦以本身名義購買碳信用。2025年10月，政府展開第二輪高質素碳信用的建議書徵集；2025年11月，國家環境局委任碳評級服務提供者，協助其評估環境完整性。這類購買旨在協助新加坡達成國家目標，因為一個可再生資源有限的小島，無法單靠本地減排達標。未使用的抵銷配額受詳細的過渡規則規管。由2025排放年度結轉至2026年的配額，按新舊稅率之比（25新元比45新元）換算。[8]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

碳交易所與自願市場

合規市場旁邊還有一個自願市場。為履行本身氣候承諾而購買碳信用、但並無任何法律義務的公司，需要交易場所、標準及評級。新加坡着意成為這些設施的所在地。碳交易所及交易平台Climate Impact X，由星展銀行、新加坡交易所、渣打銀行及淡馬錫於2021年創立。[9]其他碳信用交易平台亦已在新加坡立足。

近年，記者及研究人員的調查質疑許多森林保護碳信用的完整性，令自願市場陷入信心危機。新加坡的回應是把本身的制度與高標準掛鈎。新加坡金融管理局（MAS）已發表有關把碳信用納入減碳計劃的指引；一個買家聯盟，即Action for a Resilient Climate（ARC）Coalition，亦於2026年的Ecosperity會議上成立。2025年10月，MAS推出金融業碳市場發展資助計劃，支援金融機構發展碳市場業務。[10]

碳市場作為金融中心的業務

對金融中心而言，碳市場結合了多項其既有業務。商品貿易商（如第G部分所述，其中不少把亞洲總部設於新加坡）把其在貨源開發、物流及風險管理方面的技能，帶到一個在許多方面與商品相似的資產類別。銀行提供貿易融資及對沖服務，律師草擬購買協議及項目文件，核查及評級公司則提供買家所依賴的評估。第6條框架加入了一層公法元素，因為每一宗轉移都須獲主權東道國授權。新加坡作為跨境合約中立場所的經驗（見第F部分），在這方面是一項優勢。

風險同樣似曾相識。碳信用屬無形資產，其質素取決於反事實假設，一旦失去信心，其價值便可能崩潰。第H部分第II章討論的2020年實物商品貿易欺詐案顯示，當文件取代核查時會發生甚麼事。同一教訓亦適用於一種存在與否取決於量度及登記冊記項的資產。着重評級、相應調整及政府之間協議的做法，是刻意把市場建基於可核實事實的嘗試。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

註釋

1. Carbon Pricing Act 2018（Act 23 of 2018），關於須申報設施及應課稅設施登記（據報申報門檻為每年2,000 tCO2e）及碳稅的條文。 ↩
2. Wikipedia，“Climate change in Singapore”（2026年11月瀏覽）：新加坡於2019年1月1日推出東南亞首項碳稅，最初為每噸二氧化碳當量5新元。— National Environment Agency，“Carbon Tax”，nea.gov.sg（2026年11月瀏覽）：碳稅於2019年1月1日透過Carbon Pricing Act及其規例推出。— National Climate Change Secretariat，“Carbon Tax”，nccs.gov.sg（2026年11月瀏覽）：每年直接排放至少25,000 tCO2e的設施須繳稅；“around 70% are covered by the carbon tax levied on about 50 facilities”；“About 80% of our total greenhouse gas (GHG) emissions are covered by carbon tax and fuel excise duties”。 ↩
3. NCCS，“Carbon Tax”，前引，及NEA，“Carbon Tax”，前引：2019年至2023年每噸5新元，2024年及2025年25新元，2026年1月1日起在2026年及2027年為45新元，“with a view of reaching $50 to $80 per tonne by 2030”。— NEA，“Carbon Tax”，前引：Carbon Pricing Act的修訂於2022年11月8日獲國會通過；2023年10月6日公布的經修訂規例於2024年1月1日生效。 ↩
4. NCCS，“Carbon Tax”，前引：過渡框架下的配額按相對“internationally-recognised efficiency benchmarks”的表現釐定；“New investments will not qualify for the transition framework.” ↩
5. Wikipedia，“Climate change in Singapore”，前引：2022年總排放量為5,325萬噸，人均二氧化碳排放8.9噸；新加坡約佔全球排放的0.1%。 ↩
6. NCCS，“Carbon Tax”，前引，及NEA，“Carbon Tax”，前引：高質素國際碳信用可抵銷“up to 5% of their taxable emissions from 2024”。— NCCS，“Carbon Tax”，前引：合資格碳信用“will need to comply with rules under Article 6 of the Paris Agreement, and meet seven principles”。— ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Wikipedia，“Climate change in Singapore”，前引：新加坡於2016年4月22日簽署《巴黎協定》，並於2016年9月21日批准。 ↩

7. Singapore Carbon Market Cooperation，carbonmarkets-cooperation.gov.sg，主頁及新聞室（2026年11月瀏覽）：與加納、不丹、秘魯、盧旺達、泰國及蒙古的執行協議已投入運作；與菲律賓的執行協議於2026年6月8日簽署，與老撾人民民主共和國的協議於2026年9月4日簽署。— NEA，“Carbon Tax”，前引：政府已簽署“11 Implementation Agreements (IAs)”。— Singapore Carbon Market Cooperation，新聞室，前引：與秘魯（2025年10月24日）、不丹（2025年11月20日）、盧旺達（2026年1月30日）、泰國（2026年3月31日）及蒙古（2026年10月8日）的項目徵集。 ↩

8. Singapore Carbon Market Cooperation，新聞室，前引：第二輪高質素碳信用建議書徵集於2025年10月31日展開；NEA於2025年11月7日委任碳評級服務提供者。— NEA，“Carbon Tax”，前引：未使用的2025排放年度配額可按換算系數“(A – B) x ($25/$45)”結轉至2026排放年度，而由2024排放年度結轉至2025排放年度的配額則告失效。 ↩

9. Climate Impact X，由星展銀行、新加坡交易所、渣打銀行及淡馬錫於2021年創立。 ↩

10. MAS，*Sustainability Report 2025/2026*，“Strategy”，前引：MAS有關把碳信用納入減碳計劃的指引；由業界牽頭的買家聯盟，最終促成在Ecosperity 2026上成立的Action for a Resilient Climate（ARC）Coalition。— MAS，*Sustainability Report 2025/2026*，“Strategy”，前引：MAS於2025年10月推出Financial Sector Carbon Market Development Grant。 ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com